

การประเมินความเสี่ยงการทุจริตประจำปี และ มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง ในการป้องกันความเสี่ยง  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕  
หน่วยงาน องค์การบริหารส่วนตำบลสิงห์ อำเภอท่าศาลา จังหวัดนครศรีธรรมราช

คำอธิบาย

ความเสี่ยงการทุจริต หมายถึง ความเสี่ยงของการปฏิบัติงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริต การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม หรือ การรับสินบน

\*ระดับความจำเป็นของการเฝ้าระวัง

ระดับ ๓ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตสูง  
ระดับ ๒ หมายถึง เป็นขั้นตอนหลักของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตที่สูงมาก  
ระดับ ๑ หมายถึง เป็นขั้นตอนรองของกระบวนการ และมีความเสี่ยงในการทุจริตต่ำ

| ลำดับที่ | ความเสี่ยงด้าน                                                          | กระบวนการความเสี่ยง                                                                            | เหตุการณี่<br>การทุจริต<br>(ความเสี่ยงการทุจริต ,<br>การขัดกันระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม ,<br>การรับสินบน) | เหตุการณี่<br>เคยเกิดมาแล้วหรือยัง<br>(ให้ทำเครื่องหมาย ✓<br>ใน <input type="checkbox"/> ) | การประเมินความเสี่ยง                                                          |                                                                          | มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง<br>ในการป้องกันความเสี่ยง<br>(ที่จะดำเนินการใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕)                                | ระยะเวลา<br>ดำเนินการ                                              | หน่วยงาน<br>หลักที่มี<br>ความเสี่ยง |
|----------|-------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|          |                                                                         |                                                                                                |                                                                                                                                     |                                                                                            | *ระดับความ<br>จำเป็นของ<br>การเฝ้าระวัง<br>(กรอกตัวเลข<br>๑ หรือ ๒<br>หรือ ๓) | *ระดับความ<br>รุนแรงของ<br>ผลกระทบ<br>(กรอกตัวเลข<br>๑ หรือ ๒ หรือ<br>๓) |                                                                                                                               |                                                                    |                                     |
| ๑.       | ความเสี่ยงการ<br>ทุจริตที่เกี่ยวข้อง<br>กับการพิจารณา<br>อนุมัติ อนุญาต | - การขออนุญาต<br>ก่อสร้างอาคาร<br>ตัดแปลง หรือ<br>รื้อถอนอาคาร<br>- การแจ้งการชุด<br>หรือถมดิน | ๑. ความเสี่ยงในการทุจริต<br>๒. การรับสินบนหรือ<br>ผลประโยชน์อื่นๆ<br>๓.การขัดกันระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม | ✓<br>ยังไม่เคยเกิดขึ้น                                                                     | ๑                                                                             | ๑                                                                        | ๑. โครงการส่งเสริมรรมมา<br>กับตและสร้างคามไป่งใส<br>ในองค์กร<br>๒. การสร้างจิตสำนึกและ<br>ความตระหนัในการต่อต้าน<br>การทุจริต | ๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕<br><br>๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕ | กองช่าง<br><br><br>กองช่าง          |

| ลำดับ        | ความเสี่ยงด้าน                                                                                                   | กระบวนการงาน                                                                                                                                                                     | เหตุการณ์ความเสี่ยง                                                                                                                                                                   | เหตุการณ์นี้<br>เคยเกิดขึ้นแล้วหรือยัง<br>(ให้ทำเครื่องหมาย <input checked="" type="checkbox"/> ใน <input type="checkbox"/> ) | การประเมินความเสี่ยง                                                          |                                                                          | มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง                                                                                                                                                                                                                | ระยะเวลา                                                           | หน่วยงาน<br>หลักที่มี<br>ความเสี่ยง |
|--------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|              |                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                               | การประเมินความเสี่ยง                                                          | ระดับความเสี่ยง                                                          |                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                    |                                     |
| ลำดับ<br>ที่ | ความเสี่ยงด้าน                                                                                                   | กระบวนการงาน                                                                                                                                                                     | เหตุการณ์ความเสี่ยง<br>(ความเสี่ยงจากการทุจริต,<br>การชดเชยระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม,<br>การรับสินบน)                                                       |                                                                                                                               | *ระดับความ<br>จำเป็นของ<br>การเฝ้าระวัง<br>(กรอกตัวเลข<br>๑ หรือ ๒<br>หรือ ๓) | *ระดับความ<br>รุนแรงของ<br>ผลกระทบ<br>(กรอกตัวเลข<br>๑ หรือ ๒ หรือ<br>๓) | มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง<br>ในการป้องกันความเสี่ยง<br>(ที่จะดำเนินการใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕)                                                                                                                                        | ระยะเวลา<br>ดำเนินการ                                              | หน่วยงาน<br>หลักที่มี<br>ความเสี่ยง |
| ๒.           | ความเสี่ยงจากการ<br>ทุจริตในความ<br>โปร่งใสของการ<br>ใช้อำนาจและ<br>ตำแหน่งหน้าที่                               | - การออก<br>หนังสือรับรอง<br>ต่างๆ<br>- การขอรับ<br>ข้อมูลข่าวสาร<br>- การขึ้น<br>ทะเบียนเพื่อรับ<br>เงินเบี้ยยังชีพ<br>ผู้สูงอายุ<br>เด็กแรกเกิด<br>ผู้พิการและ<br>ผู้ป่วยเอดส์ | ๑. ความเสี่ยงในการทุจริต<br>๒. การชดเชยระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม                                                                                            | เคยเกิดขึ้นแล้ว<br>✓ ยังไม่เคยเกิดขึ้น                                                                                        | ๑                                                                             | ๑                                                                        | ๑. การสร้างจิตสำนึกที่จะไม่<br>ทำการอันเป็นการขัดกันแห่ง<br>ผลประโยชน์หรือการมี<br>ผลประโยชน์ทับซ้อน<br>๒. การสร้างจิตสำนึกและ<br>ความตระหนักในการประพฤติ<br>ตามประมวลจริยธรรม                                                        | ๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕<br><br>๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕ | สำนักปลัด<br>อบต.                   |
| ๓.           | ความเสี่ยงการ<br>ทุจริตในความ<br>โปร่งใสของการ<br>ใช้จ่ายเงิน<br>งบประมาณและ<br>การดำเนินการ<br>จัดเก็บภาษีต่างๆ | - การเบิกจ่ายเงิน<br>งบประมาณ<br>- การจดทะเบียน<br>พาณิชย์<br>-การจัดเก็บภาษี<br>ป้าย ภาษีบำรุง<br>ท้องที่ ภาษี<br>โรงเรือนและ<br>ที่ดินตลอดจน<br>ค่าธรรมเนียม<br>ต่างๆ          | ๑. ความเสี่ยงในการทุจริต<br>๒. การชดเชยระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม<br>๓. การไม่เข้าใจระเบียบ/<br>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>๔. การรับสินบนหรือ<br>ผลประโยชน์อื่นๆ | เคยเกิดขึ้นแล้ว<br>✓ ยังไม่เคยเกิดขึ้น                                                                                        | ๑                                                                             | ๑                                                                        | ๑. โครงการยกย่องเชิดชู<br>เกียรติหน่วยงาน/บุคคลที่มี<br>ความความซื่อสัตย์ สุจริต มี<br>คุณธรรม จริยธรรม<br>๒. การดำเนินการให้มี<br>ข้อตกลงระหว่างบุคลากรใต้<br>ปฏิบัติน้ำที่ราชการด้วย<br>ความซื่อสัตย์ สุจริต มี<br>คุณธรรม จริยธรรม | ๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕                                      | กองคลัง                             |

| ลำดับ    | ความเสี่ยงด้าน                                                         | กระบวนการงาน                                                                                 | เหตุการณ์ความเสี่ยง                                                                                                                                             | เหตุการณ์                                                                                                                   | การประเมินความเสี่ยง                                                          |                                                                           | มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง                                                                                                                                                         | ระยะเวลา                                                       | หน่วยงาน                            |
|----------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
|          |                                                                        |                                                                                              |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                             | การประเมินความเสี่ยง                                                          |                                                                           |                                                                                                                                                                                |                                                                |                                     |
| ลำดับที่ | ความเสี่ยงด้าน                                                         | กระบวนการงาน                                                                                 | เหตุการณ์ความเสี่ยง<br>การทุจริต<br>(ความเสี่ยงการทุจริต, การขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม, การรับสินบน)                                    | เหตุการณ์นี้<br>เคยเกิดมาแล้วหรือยัง<br>(ให้ทำเครื่องหมาย <input checked="" type="checkbox"/> ใน <input type="checkbox"/> ) | *ระดับความ<br>จำเป็นของ<br>การเฝ้าระวัง<br>(การกีดขวาง<br>๑ หรือ ๒<br>หรือ ๓) | **ระดับความ<br>รุนแรงของ<br>ผลกระทบ<br>(การกีดขวาง<br>๑ หรือ ๒ หรือ<br>๓) | มาตรการ/กิจกรรม/แนวทาง<br>ในการป้องกันความเสี่ยง<br>(ที่จะดำเนินการใน<br>ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕)                                                                                 | ระยะเวลา<br>ดำเนินการ                                          | หน่วยงาน<br>หลักที่มี<br>ความเสี่ยง |
| ๔.       | ความเสี่ยงใน<br>การจัดซื้อและ<br>จัดจ้างและ<br>กระบวนการ<br>จัดหาพัสดุ | การจัดซื้อและ<br>การจัดจ้าง<br>ตลอดจน<br>กระบวนการที่<br>เกี่ยวข้องกับการ<br>จัดซื้อ จัดจ้าง | ๑. ความเสี่ยงในการทุจริต<br>๒. การขัดกันระหว่าง<br>ผลประโยชน์ส่วนตนกับ<br>ผลประโยชน์ส่วนรวม<br>๓. การไม่เข้าใจระเบียบ/<br>กฎหมายที่เกี่ยวข้อง<br>๔. การรับสินบน | ✓ เคยเกิดขึ้นแล้ว<br>✓ ยังไม่เคยเกิดขึ้น                                                                                    | ๑                                                                             | ๑                                                                         | ๑. การสร้างจิตสำนึกที่จะไม่<br>ทำการอันเป็นการขัดกันแห่ง<br>ผลประโยชน์หรือการมี<br>ผลประโยชน์ทับซ้อน<br>๒. การสร้างจิตสำนึกและ<br>ความตระหนักในการประพฤติ<br>ตามประมวลจริยธรรม | ๑ ต.ค. ๒๕๖๔ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๕<br>๑ ต.ค. ๒๕๖๓ -<br>๓๐ ก.ย. ๒๕๖๔ | กองคลัง                             |

(ลงชื่อ)



ผู้จัดทำ

(นางจิราวรรณ ไชโย)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน



**การวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน**  
**องค์การบริหารส่วนตำบลลี้ซำ อำเภอกำแพงแสน จังหวัดนครศรีธรรมราช**  
**ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

\*\*\*\*\*

รัฐบาลภายใต้การนำของพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา ให้ความสำคัญและผลักดันให้การปราบปรามการทุจริตเป็นวาระแห่งชาติโดยการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลยึดหลักการบริหารจัดการที่ดี ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ มีมติให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้การดำเนินงานด้านการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส เป็นไปอย่างจริงจังต่อเนื่อง สอดคล้องกับนโยบายนายกรัฐมนตรีนโยบายและกระทรวงมหาดไทย ที่มุ่งเน้นให้ทุกหน่วยในสังกัดดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ทุกหน่วยงาน โดยให้หน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงมหาดไทยจัดส่งข้อมูลตามแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidencebased Integrity & Transparency Assessment) ซึ่งการจัดทำข้อมูลตามแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (ITA) มีการมุ่งเน้นในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน กำหนดเป็นคำถามในแบบสำรวจใช้หลักฐานเชิงประจักษ์ (ITA) ซึ่งเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานยังไม่มีความรู้ความเข้าใจและตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามที่นโยบายของรัฐบาล ที่อาจทำให้การปฏิบัติงานตามหน้าที่ที่มีความเสี่ยงในเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน

**ปัญหาอุปสรรค**

บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลลี้ซำ มีความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ เพราะเจ้าหน้าที่ไม่มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

**ข้อเสนอแนะและแนวทางการแก้ไขปัญหา**

๑. ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมอบรม สัมมนา ประชุม ในเรื่อง วินัย คุณธรรม จริยธรรม และการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อให้มีความรู้ ความเข้าใจแก่บุคลากรในหน่วยงานและป้องกันความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ราชการที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน
๒. จัดทำคู่มือบริหารจัดการเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เผยแพร่ให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน เพื่อให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและป้องกันความเสี่ยงในการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน

**การบริหารจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติงาน**

ผลประโยชน์ทับซ้อนหรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflic of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้นและยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ

/หลักสำคัญของการ...

### หลักสำคัญของการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนมีดังนี้

- ชุมชนคาดหวังให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานอย่างเป็นธรรมโดยให้ผลประโยชน์สาธารณะมีความสำคัญอันดับต้น
- ความซื่อตรงต่อหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ยังเป็นรากฐานของหลักนิติธรรม (ประชาชนทุกคนเสมอภาคภายใต้กฎหมายและต้องได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม)
- ถ้าไม่จัดการผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างมีประสิทธิภาพเจ้าหน้าที่ก็จะละเลยประโยชน์สาธารณะและให้ความสำคัญกับประโยชน์ส่วนตัวหรือของคนบางกลุ่มแทนซึ่งจะมีผลต่อการปฏิบัติงานและอาจนำไปสู่การประพฤติมิชอบในที่สุด
- ผลประโยชน์ทับซ้อนไม่ได้ผิดในตัวเองเนื่องจากเจ้าหน้าที่ก็มีชีวิตส่วนตนมีบางครั้งที่มีผลประโยชน์ส่วนตัวจะมาขัดแย้งกับการทำหน้าที่แต่ประเด็นคือต้องเปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อนที่มี
- หน่วยงานภาครัฐต้องจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างโปร่งใสและพร้อมรับผิดชอบ มิฉะนั้นจะบั่นทอนความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงาน
- ปัจจุบันขอบเขตของผลประโยชน์ทับซ้อนขยายมากกว่าเดิม เนื่องจากการร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชนรวมถึงระหว่างหน่วยงานภาครัฐทำให้ความสัมพันธ์ซับซ้อน/ซ้อนทับมากขึ้น
- หน่วยงานควรตระหนักว่าผลประโยชน์ทับซ้อนจะเกิดขึ้นในการทำงานและต้องพัฒนาวัฒนธรรมองค์กรที่ส่งเสริมการระบุและเปิดเผยผลประโยชน์ทับซ้อน
- หน่วยงานต้องขจัดความเข้าใจผิดที่ว่าผลประโยชน์ทับซ้อนเป็นเรื่องผิดในตัวเอง มิฉะนั้นคนก็จะพยายามปกปิด
- ผลประโยชน์ทับซ้อนจะเป็นสิ่งผิดก็ต่อเมื่อมีอิทธิพลต่อการทำงานหรือการตัดสินใจกรณีนี้เรียกว่ามีการใช้หน้าที่ในทางมิชอบหรือแม้แต่การฉ้อราษฎร์บังหลวง
- การจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนสร้างประโยชน์มากมายแก่หน่วยงานเนื่องจาก
  - ลดการทุจริตประพฤติมิชอบ
  - สามารถแก้ข้อกล่าวหาเรื่องความลำเอียงได้ง่าย
  - แสดงความยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล
  - ประชาชนเชื่อมั่นว่าหน่วยงานปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นธรรมและไม่มีผลประโยชน์แอบแฝง

(ลงชื่อ)

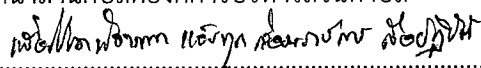


ผู้จัดทำ

(นางจิราภรณ์ ไชโย)

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผน

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล



(นายสุชาติ เทพกลับลัง)

หัวหน้าสำนักปลัด

ความเห็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

ไม่เห็นชอบเพราะผิดจุดในเอกสารแนบส่งไป



(นายอภิรักษ์ ไพบูลย์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

คำสั่ง/ความเห็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

- ทราบ และแจ้งให้ทุกส่วนราชการทราบพร้อมถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด



(นายอภิรักษ์ ไพบูลย์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลตลิ่งชัน